

## **ТИПОВОЙ ЗАКОН**

об осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов,  
представленных в соответствии с Парижским соглашением, через  
национальное законодательство

## **Вступление**

На Парижской конференции по вопросам климата в декабре 2015 года 195 стран приняло соглашение о глобальном климате («Парижское соглашение»). В соответствии с Парижским соглашением правительства разных стран дали свое согласие на достижение долгосрочной цели удерживать прирост глобальной средней температуры «намного ниже 2°C» сверх доиндустриальных уровней.

Для достижения этой цели стороны Парижского соглашения («Стороны») должны предоставлять определяемые на национальном уровне вклады («ОНУВ»), описывая каким образом каждое государство будет сокращать выбросы парниковых газов с целью достижения глобальной цели 2°C. До проведения Парижской конференции стороны попросили предоставить их «предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады» («ПОНУВ»), которые должны были выступить в качестве промежуточных ОНУВ и показать возможный уровень снижения выбросов. Парижское соглашение содержит определенные руководящие принципы касательно информации, которая должна быть включена в ОНУВ. В частности, в ОНУВ должны указываться временной ориентир, начиная с которого стороны устанавливают их цели, временные рамки и/или периоды для осуществления их целей, масштаб и сферу охвата планов по снижению выбросов, а также описание допущений и методологических подходов, которые используются при расчете ОНУВ. Каждый ОНУВ должен пересматриваться каждые пять лет «для повышения уровня амбициозности целей».

Стороны, которые предоставили ПОНУВ до момента присоединения к Парижскому соглашению, могут использовать их ПОНУВ в качестве первой версии ОНУВ. Стороны при этом могут предоставить новые или пересмотренные ОНУВ. В данном документе мы ссылаемся на все перечисленные ОНУВ под общим названием «ОНУВ».

## **Характеристика Типового Закона**

По сути ОНУВ являются политическими документами и не имеют обязательной юридической силы. Будет больше шансов достичь условий ОНУВ, если они будут интегрированы в национальное законодательство.

Данный типовой закон предназначен для использования в виде шаблона странами, которые стремятся принять национальный закон с целью введения в действие ОНУВ. Поскольку типовой закон может быть более полезен странам, ограниченным в административных ресурсах, данный шаблон ориентирован на такое сообщество, однако его использование не ограничено данными странами.

В ОНУВ приняты различные подходы, поэтому данный типовой закон предлагает несколько различных разделов, которые охватывают самые распространенные подходы. ОНУВ большинства стран включают конкретную цель определенного вида по снижению выброса парникового газа (ПГ) (например, с привязкой к количеству, интенсивности, переменной с течением времени, и т.д.). Страны могут достичь этих целей с помощью различных мер, в том числе путем сокращения отраслевых выбросов, квот и торговли,

налогов на выбросы углерода, инвестиций в область энергоэффективности, и многое другое. Некоторые ОНУВ также устанавливают цель по использованию поглотителей углерода, либо заявляют о своем намерении включить земельное и лесное хозяйства в их кадастры ПГ. Типовой закон не пытается установить конкретные положения, касающиеся всех возможных сценариев, и не дает предпочтение одному подходу в ущерб другому. Скорее он просто стремится закрепить ОНУВ, независимо от их формы, в качестве обязательства в соответствии с внутренним законодательством с целью увеличить их шансы на успешное осуществление.

Парижское соглашение также обязывает Стороны регулярно предоставлять различного вида отчеты: национальные кадастры выбросов и поглощения антропогенных ПГ; технические доклады об осуществлении и достижении ОНУВ; и планы по адаптации к изменению климата, которые однако не являются обязательным для развивающихся стран. Парижское соглашение также призывает Стороны, являющиеся развивающимися странами, представлять информацию о типе внешней поддержки, необходимой им для достижения своих целей, и о поддержке, которую они получили. Чтобы помочь исполнить эти обязательства, типовой закон включает в себя положения, касающиеся отчетности и сбора информации.

Форма национального законодательства и используемая терминология, конечно, будет меняться в зависимости от национальных правовых практик, административных и правительственных структур, а также других факторов. Эти типовые положения предназначены для использования в качестве отправной точки и могут корректироваться в зависимости от конкретных общепринятых правовых норм каждой страны, предпочтительного инструмента реализации, а также от содержания ОНУВ. Типовые положения включают «примечания по тексту» для оказания помощи странам в разработке законодательства с учетом их потребностей; примечания находятся в сносках по всему документу.

## **Будущие Действия ООН**

Парижское соглашение открыто для подписания до 21 апреля 2017 г. включительно. Парижское соглашение вступит в силу после того, как по крайней мере 55 Сторон, которые составляют не менее 55% от общего объема глобальных выбросов ПГ, передадут на хранение Генеральному Секретарю ООН свои документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении. По состоянию на 7 Сентября 2016 года, 180 стран подписали Соглашение, среди них 27 стран – на долю которых приходится 39,08% глобальных выбросов ПГ – сдали на хранение свои документы о ратификации.<sup>1</sup> В 2018 году Стороны примут участие в «стимулирующем диалоге», чтобы оценить, могут ли ОНУВ в совокупности достигнуть цели в 2°C. Стороны должны будут предоставить пересмотренные ОНУВ к 2020 году.

---

<sup>1</sup> Текущий статус ратификации доступен по ссылке: [http://unfccc.int/paris\\_agreement/items/9444.php](http://unfccc.int/paris_agreement/items/9444.php)

# **Закон Номер XX от 201X**

## **Закон о предотвращении изменения климата и адаптации**

**Закон об осуществлении определяемых на национальном уровне вкладов [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] во исполнение Парижского соглашения от 2015 года в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата в целях борьбы с изменением климата путем обеспечения того, что глобальные температуры не поднимутся более чем на 2 градуса по Цельсию сверх доиндустриальных уровней.**

### **ГЛАВА 1**

#### **Общие Положения**

1. Этот Закон может так же именоваться Закон о предотвращении изменения климата и адаптации.
2. *Определения.* В контексте данного Закона, нижеизложенные термины будут иметь следующее значение:

«Поглотители углерода»: естественный или искусственный накопитель, который накапливается и сохраняет некоторые углеродсодержащие химические вещества на неопределенный срок.

«Парниковые газы»: любой газ, который поглощает инфракрасное излучение и излучает тепло во всех направлениях, в том числе двуокись углерода, метан, закись азота, озон, а также любые фторуглероды.

«Переданные на международном уровне результаты предотвращения изменения климата»: рыночные системы для сокращения выбросов парниковых газов.

«Орган управления»: государственный административный орган, на который возложена основная ответственность за осуществление настоящего Закона.

«Министр»: высокопоставленное должностное лицо Органа управления.

«Определяемый на национальном уровне вклад»: план [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] по внесению вклада в глобальные усилия по борьбе с изменением климата, представленный в Секретариат [ДАТА].

«Парижское соглашение»: Парижское Соглашение, принятое Решением 1/CP.21 Конференции Сторон Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об Изменении Климата на ее двадцать первой сессии, проходившей в Париже с 30 ноября по 13 декабря 2015 года (FCCC/CP/2015/10/Add.1).

«Лицо»: физическое лицо, группа физических лиц, корпорация, ассоциация, траст или наследственное имущество.

«Секретариат»: секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

3. Заявления, включенные в действующую редакцию Определенных на национальном уровне вкладов, будут использоваться в качестве источника толкования положений настоящего Закона.
4. Ничто в настоящем Законе не ограничивает полномочия подведомственных органов власти требовать более значительного сокращения выбросов парниковых газов или дополнительных мероприятий по адаптации.
5. Настоящий Закон вступает в силу с даты его принятия.

## **ГЛАВА 2**

### **Органы**

1. [НАЗВАНИЕ МИНИСТЕРСТВА] назначается в качестве Органа управления по вопросам предотвращения изменения климата и адаптации в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ].<sup>2</sup>
2. Специальные обязанности Органа управления будут включать, среди прочего, следующее:
  - (a) Координацию научных исследований, оформление и представление отчетов, указанных в Главе 3;
  - (b) Взаимодействие с Секретариатом и другими странами по научным и административным вопросам, приведению в исполнение, а также другим вопросам, связанным с осуществлением Парижского соглашения;
  - (c) Координацию имплементации и приведения в исполнение настоящего Закона на национальном уровне, а также сотрудничество с другими соответствующими органами по этим вопросам;
  - (d) Представление [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] на национальных и международных встречах по вопросам Парижского соглашения;
  - (e) Предоставление профессиональной подготовки, образовательных программ, а также информации, связанной с Парижским соглашением;

---

<sup>2</sup> **Примечание по тексту:** Более чем один Орган управления может быть назначен, в таком случае главный Орган управления должен быть указан.

- (f) Консультирование Министра о мерах, которые должны быть приняты с целью осуществления и обеспечения соблюдения Парижского соглашения;
  - (g) Участие в судебном разбирательстве по любым вопросам, связанным с настоящим Законом.
3. Министр издает такие приказы, протоколы и постановления, которые будут необходимы для исполнения положений настоящего Закона.
  4. Орган управления уполномочен на сбор информации среди частных и государственных структур с целью исполнения своих обязательств по настоящему Закону, и проверку имеющейся информации любыми разумными способами.
  5. Предусматривается обязанность всех частных юридических лиц и органов государственной власти в полной мере сотрудничать с Органом управления по вопросам исполнения положений настоящего Закона.

### **ГЛАВА 3**

#### **Отчетность**

1. Орган управления ежегодно рассчитывает антропогенные выбросы парниковых газов и поглотители углерода, а также готовит отчет по расчетам для Секретариата. Орган управления издает нормативные акты для реализации этого требования, которые гарантируют, что выбросы от всех секторов экономики точно зафиксированы и сообщены.
2. Орган управления ежегодно готовит отчет для Секретариата, в котором описывает прогресс по исполнению Определяемых на национальном уровне вкладов.
3. Орган управления ежегодно готовит Сообщение по вопросам адаптации для Секретариата, в котором описываются приоритеты адаптации, потребности в осуществлении и поддержке, планы и действия в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ].<sup>3</sup>
4. Орган управления ежегодно готовит отчет для Секретариата, в котором описываются финансовая поддержка, поддержка в области передачи технологий и укрепления потенциала, полученные [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] в предшествующем году, а также тип поддержки, который будет необходим в будущем.
5. Орган управления может по своему усмотрению объединять любые из требуемых отчетов, при условии что достаточное количество информации по каждому вопросу содержится в отчете.

---

<sup>3</sup> **Примечание по тексту:** Парижское соглашение указывает, что требование касательно Сообщения по вопросам адаптации должно осуществляться «в зависимости от обстоятельств» и «без создания какого-либо дополнительного бремени для Сторон, являющихся развивающимися странами».

6. Орган управления, по соглашению с другими Сторонами или независимо, также может пользоваться иным графиком предоставления отчетности, при условии что в соответствии с таким графиком отчетность предоставляется не реже, чем указано в ¶ 1 – 4 настоящей Главы.

## **ГЛАВА 4**

### **Предотвращение Изменения Климата**

1. [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ], по меньшей мере, достигает норм по выбросам, указанным в Приложении 1 к настоящему Закону.
2. Приложение 1 считается автоматически измененным после подачи в Секретариат пересмотренных Определяемых на национальном уровне вкладов. Изменения публикуются в [НАЗВАНИЕ ПРЕДПОЧТИТЕЛЬНОГО ИЗДАНИЯ ИЛИ СРЕДСТВА ПУБЛИКАЦИИ] в максимально короткие сроки после их подачи в Секретариат. Официальная версия Приложения размещается на официальном веб-сайте Конвенции.
3. В течение [XX] дней после даты вступления в силу настоящего Закона, Орган управления издает нормативные акты, которые обеспечивают достижение норм выбросов в [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ], указанных в Приложении 1, самым оперативным образом. В соответствии со Статьей 6 Парижского соглашения, эти нормативные акты могут включать в себя Передаваемые на международном уровне результаты предотвращения изменения климата.

## **ГЛАВА 5**

### **Адаптация**

1. [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] осуществляет меры по адаптации, указанные в Приложении 1 к настоящему Закону.
2. В течение [XX] дней после даты вступления в силу настоящего Закона, Орган управления издает нормативные акты, которые обеспечивают исполнение [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] мер по адаптации, указанных в Приложении 1, самым оперативным образом.

## **ЧАСТЬ 6**

### **Управление и Контроль**

1. Орган управления разрабатывает и предлагает годовой бюджет, который является достаточным для исполнения обязательств, установленных настоящим Законом.
2. В течение двух лет после даты вступления в силу настоящего Закона, и в течение каждых последующих двух лет, Орган управления предоставляет отчет в [ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН], в котором описывает соблюдение [НАЗВАНИЕ СТРАНЫ] настоящего Закона и предоставляет рекомендации по изменению настоящего Закона, которые на усмотрение Органа управления будут содействовать

достижению целей Парижского соглашения. При получении такого отчета(-ов), Орган управления предпринимает такие действия, которые могут потребоваться в ответ на рекомендации по внесению изменений в настоящий Закон.

## **ЧАСТЬ 7**

### **Ответственность и Приведение в Исполнение**

1. Любое физическое лицо может подать гражданский иск от его или ее имени против Органа управления, в случаях когда имеет место предполагаемая неспособность Органа управления предпринимать какие-либо действия или исполнять обязанности в соответствии с настоящим Законом, которые не оставлены на его усмотрение.
2. Любое физическое лицо может подать гражданский иск от его или ее имени против Органа управления для оспаривания нормативного акта или иного решения Органа управления как незаконного или не имеющего научного обоснования.
3. Любое физическое лицо может подать гражданский иск от его или ее имени против любого иного физического лица, которое подозревается в нарушении настоящего Закона или иных связанных с ним нормативных актов.<sup>4</sup>
4. Действия, связанные с затруднением или иным образом препятствованием исполнению сотрудником Органа управления его или ее обязанностей, или неисполнение должным образом выданного запроса о предоставлении информации являются гражданским правонарушением.
5. Невыполнение любым физическим лицом нормативных актов, принятых под эгидой настоящего Закона, является гражданским правонарушением.
6. Физическое лицо, признанное виновным в совершении гражданского правонарушения в соответствии с настоящим Законом, будет нести ответственность в виде штрафа в размере не превышающем [СУММА] в день за каждый день нарушения и будет являться субъектом дисциплинарного взыскания.
7. Уголовным преступлением считаются попытки или сами действия любого физического лица, связанные с предоставлением ложных заявлений или заявлений, вводящих в заблуждение, в отчетности или имеющих отношение к отчетности, сделанные в письменной или устной форме, или иные действия, совершенные в соответствии с настоящим Законом.
8. Намеренное нарушение настоящего Закона любым физическим лицом является уголовным преступлением.

---

<sup>4</sup> **Примечание по Тексту:** Положения такого рода позволяют всем, включая граждан, быть частью исполнительской системы. В то время как положение о подаче иска гражданином является важным фактором для обеспечения ответственности, решение о включении положения в Закон будет приниматься в зависимости от местных законов и традиций.



9. Физическое лицо, признанное виновным в совершении уголовного преступления в соответствии с настоящим Законом, может понести ответственность в виде штрафа в размере не превышающем [СУММА], или тюремного заключения не превышающего [XX количество времени].
10. При установлении размера любого наказания в соответствии с положениями настоящего Закона, Орган управления или суд, в зависимости от ситуации, принимает во внимание экономическую выгоду от несоблюдения, степень тяжести и срок нарушения, предыдущую историю соблюдения Закона нарушителем и любые иные факторы, которые могут способствовать установлению справедливости.

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

[Приложение 1 содержит самую последнюю версию ОНУВ.]